

בס"ד, טז' חשון תשע"ה
9 בנובמבר 2014

מידע - פקט

תשע"ה / 9

מיועד ל: ישיבות קטנות פנימיות תורניות ישיבות גדולות כוללים כולם

לכבוד

ראשי הישיבות, הכוללים והמוסדות התורניים שליט"א
מנהלי הישיבות, הכוללים והמוסדות התורניים שליט"א
השלום והברכה וכט"ס

הנדון: תיקונים בנוהל שר האוצר - למתן תמיכות

- א. אנו שמחים לבשר לכם, כי לאחר פעילות ארוכה, מאומצת ומשולבת של ה"איגוד" - עם גופים מייצגים נוספים, תוקן ונחתם סוף סוף נוהל שר האוצר, העוסק בתמיכות מתקציב המדינה - לעמותות. ניתן למצוא בו מספר הקלות משמעותיות שבודאי יסייעו לכם בהתנהלות השוטפת ובעמידה מול המיסד. חשוב לנו לציין, כי אנו עדיין לא מרוצים מהנוהל החדש וזאת למרות המאמצים המרובים שהושקעו והתיקונים שנעשו בו - כדי לצמצם את הנזקים ו/או הקנסות לעמותות הנתמכות. אנו נמשיך ונתמיד בפעולות נוספות ע"מ להשיג הקלות נוספות.
- ב. "שולחן עגול" שלידו ישבו אלו ליד אלו נציגים מ: משרד ראש הממשלה, משרד האוצר, משרד המשפטים, איגוד מנהלי הישיבות והמוסדות התורניים ואיגוד הישיבות הציוניות, פעל במשך כחודש של שנתיים בשקט בחכמה ובתבונה, כאשר כולם או מרביתם, חדורי הכרה שצריך לשנות וניתן לשנות.
- ג. כאן הוא המקום ואנו רואים לנכון להודות לכל הגופים והאישים ששיתפו פעולה ולא נכנעו ללחצים כאלו ואחרים שהופעלו עליהם - לפעול בצורה בלתי מקצועית, בלתי שוויונית וכן להחריג אוכלוסיות שונות.
- לנציגות החרדית בכנסת ובראשם חה"כ הרב משה גפני שליט"א - יו"ר ועדת המדע.
 - לעו"ד אופיר כץ - יו"ר מנהיגות אזרחית - הגוף שמייצג את העמותות הציבוריות הכלליות, שעמד כחומה בצורה שהדיונים יהיו ענייניים, שוויוניים ומקצועיים, תוך הדיפה של נציגי האוצר שניסו להחריג את הישיבות התורניות מתיקונים והקלות אלו.
 - למר עמוס צייאדה - מנהל האגף למוסדות תורניים, על שיתוף הפעולה והפתרונות המעשיים לבעיות שעלו כתוצאה מהתיקון בנוהל.
 - לעו"ד עוזי אליעזר - אשר ייצג במומחיות ובמקצועיות את איגוד מנהלי הישיבות והמוסדות התורניים.
- ד. להלן פרוט עיקרי ההקלות וההתאמות שבוצעו בנוהל המתוקן ואשר נחתמו בימים אלו בידי שר האוצר:

1. הליך שימוע וערר על החלטות ועדת התמיכות בכל הנוגע להפעלת סנקציות על מוסד ציבור נתמך:

- 1.1. תוקן הנוהל כך שהובהר כי קיימת זכות לגוף נתמך שיש כוונה להפעיל נגדו סנקציה, להישמע בוועדת התמיכות המשרדית, לפני קבלת החלטה על הפעלת סנקציה כלפיו. הובהר כי שימוע כזה יכול שיהיה בכתב.
- 1.2. נקבע בנוהל כי לחשב הכללי תהיה סמכות לדרוש - לבקשת גוף נתמך - מוועדת התמיכות המשרדית לקיים דיון נוסף בנוגע להפעלת סנקציות על מוסד ציבורי נתמך. לצורך יישום הוראה זו יפעל צוות מייעץ ליד החשב הכללי, שיהיה בו גם נציג היועץ המשפטי לממשלה. ועדה זו תהווה גם כתובת לטענות של גופים שנפגעו מהחלטות של ועדת תמיכות.

2. העברת כספים בידי עמותה נתמכת לגופים אחרים ("עמותות צינור"):

תוקן נוהל התמיכות כך שהאיסור על העברת כספי תמיכה ממוסד ציבור נתמך, לא יחול על כל מוסד ציבור נתמך, אלא רק על גוף שסך כספי התמיכה השנתית שלו עולה על 25% ממחזור הכנסותיו באותה השנה.

3. מימון הפיקוח:

הובהר בנוהל כי הסכום הנדרש לשם מימון הפיקוח על מוסד הציבור לא יהיה מתקנת תקציב כספי התמיכות באותו נושא אלא מתקנות תקציב אחרות של המשרד.

4. שכר בכירים:

4.1. תוקן הנוהל כך שהובהר כי את האישור שניתן לקבל מוועדת התמיכות בהתייעצות עם החשב הכללי לגבי חריגה

משכר מנהלים כפי שקבוע בנוהל, ניתן יהיה לקבל מראש ("פרה רולינג") טרם ביצוע החריגה על-ידי הגוף הנתמך.

4.2. שונה תקרת השכר, המוצגת בנוהל, מרמה חודשית לשנתית.

5. פיקוח ובקרה

5.1. **הפחתות בשל הפרת הוראות בנוהל** – תוקן הנוהל כך שסכום ההפחתה בשל חריגה בסעיף הנהלה וכלליות

יוקטן ממכפלה של פי 5 משיעור החריגה למכפלה של פי 3 מהיקף החריגה, אך לא יותר מגובה התמיכה ששולמה למוסד הציבור.

5.2. **קיזוז בשל איחור בהגשת מסמכים** - שונה הנוהל כך שהקיזוז יחול רק על מוסד ציבור שאיחר פעם נוספת

בארבע השנים שקדמו להגשת הבקשה.

בנוסף תוקן הנוהל כך שמוסד ציבור שנתגלו חוסרים במסמכים שהוגשו על ידו יהיה רשאי להשלים תוך 14 ימים מיום מתן ההודעה על החוסרים באמצעות הדואר האלקטרוני או הפקסימיליה בצירוף אישור שליחה, ולא תחול הפחתה בשל כך. בכל מקרה התאריך האחרון לא יאוחר מיום 28 בפברואר של אותה שנה.

5.3. **פיקוח על תמיכה הניתנת לפי מספר משתתפים** -

5.3.1. תוקן הנוהל כך שביקורת חוזרת במוסד, הנתמך לפי מספר משתתפים, תיערך בין 5 ל- 45 ימים ממועד הביקורת הראשונה אך לא יאוחר מהמועד הרשמי של סיום "הזמן".

5.3.2. תוקן הנוהל כך שמוסד קטן ייחשב כמוסד שבו עד 25 משתתפים.

5.3.3. תוקן הנוהל כך שיוגדרו חריגים שבשלם לא ייחשב משתתף כנעדר, כדלקמן:

5.3.3.1. ימים שבהם מאושפז אחד מאלה: המשתתף/פת, בן או בת-זוגו, או ילדם של המשתתף או המשתתפת.

5.3.3.2. לידת ילד של משתתף ועד ליום שיבת האישה והילוד לביתם, וכן היום של ברית המילה.

5.3.3.3. חופשת לידה של משתתפת כמוגדר בחוק עבודת נשים, תשי"ד 1954.

5.3.3.4. נישואי המשתתף או המשתתפת - יומיים לפני מועד החתונה ולמשך שבוע מיום הנישואין.

5.3.3.5. יום ההלוויה של קרוב משפחה מקרבה שנייה, וכן ימים שבהם המשתתף או המשתתפת יושבים שבעה על קרוב משפחה מקרבה ראשונה.

5.3.3.6. המועד שבו זומנו משתתף או משתתפת לדיון במוסד ממוסדות המדינה הרשמיים.

5.3.3.7. אפשרות לחריגים במקרים מיוחדים הדומים במהותם למקרים הנזכרים, באישור ועדת התמיכות ובהתייעצות עם החשכ"ל.

5.3.4. הובהר כי משתתף שהיה במילואים עת נערכה ביקורת במוסד הנתמך ייחשב המשתתף כנוכח.

5.3.5. חישוב אחוזי החוסר יבוצע מסך המשתתפים אחרי ניכוי המוצדקים, כך ששיעור ההיעדרות יחושב כשיעור הנעדרים ללא הצדקה מתוך סך המשתתפים הנותרים אחרי ניכוי מוצדקים.

5.3.6. בשים לב לאפשרות קיומן של היעדרויות נוספות שלא מצוינות, תוקן הנוהל כך שגם בהפחתה בשל חוסר אקראי וגם בהפחתה בשל חוסר רציף יוגדרו 2 מדרגות, כדלקמן:

בהפחתה בשל חוסר אקראי

5.3.6.1. מוסד שמספר המשתתפים המדווחים בו גבוה מ-25: אם נעדרו עד 20% (לרבות הרציפים ולמעט המוצדקים) מסך המשתתפים יבוצע קיזוז מלא בניכוי 7.5%. אולם, אם נעדרו מעל 20%- יבוצע קיזוז מלא בניכוי 2.5% בלבד.

5.3.6.2. מוסד קטן שמספר המשתתפים המדווחים בו הוא עד 25: אם נעדרו עד 25% (לרבות הרציפים ולמעט המוצדקים)- יבוצע קיזוז מלא בניכוי 7.5%. אולם, אם נעדרו מעל 25%- יבוצע קיזוז מלא בניכוי 2.5%.

בהפחתה בשל חוסר רציף

- בשל חוסר רציף של עד 10% (כולל)- יופחת היקף התמיכה בעד המשתתפים הנעדרים ברציפות במכפלה של 1.5.
- בשל חוסר רציף של מעל 10%- הפחתת היקף התמיכה בעד המשתתפים הנעדרים ברציפות במכפלה של 3 (כפי שאף קבוע בנוהל כיום).
- בנוסף, הובהר בסעיף 16 לנוהל כי קיזוז בשל היעדרות רציפה יתבצע רק אם שיעור ההיעדרות הרציפה עולה על 5% מכלל המשתתפים במוסד או היעדרות רציפה של 3 משתתפים, הגבוה מביניהם (להלן –**רף המינימום**).
- אם יתגלה חוסר רציף נמוך מרף המינימום, יחושבו הנעדרים הרציפים כחלק מהנעדרים האקראיים.

6. אחריות אישית

6.1. לשם הבטחת המשך בקרה ופיקוח בהתאם לנוהל, על-ידי המנהל הכללי של מוסד ציבורי:

תוקן הסעיף העוסק באחריות אישית של המנהל הכללי ושל מורשי החתימה כך שבמקום הנוסח הכתוב כיום יכתב:

"בנוסף להתחייבות מוסד הציבור הנתמך לפי סעיף זה, המנהל הכללי של מוסד הציבור הנתמך יחתום על הצהרה לפיה יתחייב לקיים בקרה ופיקוח נאותים להבטחת קיום חובות הגוף הנתמך בהתאם לנוהל שר האוצר ובהתאם למבחני התמיכה, ובכלל זה לקיום ההתחייבויות של הגוף בהתאם לאלה, וכן להבטחת אמיתות הדיווחים הניתנים במסגרתם."

7. כל החלטותיה של ועדת התמיכות המשרדית שנוגעות לתקופה שבין יום כ"ט בטבת התשע"ד (1 בינואר 2014) לבין יום החתימה על תיקון הנוהל ט' במרחשון התשע"ה (2 בנובמבר 2014), ידונו מחדש בוועדת התמיכות כנוסח החדש אם תוצאותיו באותו עניין מקלות על המוסד.